

The copyright © of this thesis belongs to its rightful author and/or other copyright owner. Copies can be accessed and downloaded for non-commercial or learning purposes without any charge and permission. The thesis cannot be reproduced or quoted as a whole without the permission from its rightful owner. No alteration or changes in format is allowed without permission from its rightful owner.



**CABARAN PENGURUSAN PELABURAN DANA HAJI OLEH
BADAN PENGELOLA KEWANGAN HAJI (BPKH) INDONESIA
(2017-2018)**



IWANSHAH WIBISONO

**MASTER OF ARTS (INTERNASIONAL RELATIONS)
UNIVERSITI UTARA MALAYSIA
2020**

**CABARAN PENGURUSAN PELABURAN DANA HAJI OLEH
BADAN PENGELOLA KEWANGAN HAJI (BPKH) INDONESIA
(2017-2018)**



**Tesis Ini Dikemukakan Sebagai Memenuhi Syarat Penganugerahan Ijazah
Sarjana Sastera (Hubungan Antarabangsa)
Universiti Utara Malaysia**



Kolej Undang-Undang, Kerajaan dan Pengajian Antarabangsa
(College of Law, Government and International Studies)
Universiti Utara Malaysia

PERAKUAN KERJA TESIS / DISERTASI
(Certification of thesis / dissertation)

Kami, yang bertandatangan, memperakukan bahawa
(We, the undersigned, certify that)

IWANSHAH WIBISONO (823240)

SARJANA

calon untuk ijazah
(candidate for the degree of)

telah mengemukakan tesis / disertasi yang bertajuk:
(has presented his/her thesis / dissertation of the following title):

**CABARAN PENGURUSAN PELABURAN DANA HAJI OLEH BADAN PENGELOLA
KEWANGAN HAJI (BPKH) INDONESIA (2017-2018)**

seperti yang tercatat di muka surat tajuk dan kulit tesis / disertasi.
(as it appears on the title page and front cover of the thesis / dissertation).

Bahawa tesis/disertasi tersebut boleh diterima dari segi bentuk serta kandungan dan meliputi bidang ilmu dengan memuaskan, sebagaimana yang ditunjukkan oleh calon dalam ujian lisan yang diadakan pada **26 FEBRUARI 2020**

*That the said thesis/dissertation is acceptable in form and content and displays a satisfactory knowledge of the field of study as demonstrated by the candidate through an oral examination held on: **FEBRUARY 26, 2020***

Pengerusi Viva : **PROF. MADYA DR. ZAINAL MD. ZAN**

(Chairman for Viva)

Tandatangan
(Signature)

Pemeriksa Luar : **DR. AZRUL AZLAN ISKANDAR MIRZA**

(External Examiner)

Tandatangan
(Signature)

Pemeriksa Dalam : **PROF. MADYA DR. BAKRI BIN MAT**

(Internal Examiner)

Tandatangan
(Signature)

Tarikh: **26 FEBRUARI 2020**
Date

Nama Pelajar
(Name of Student)

: IWANSHAH WIBISONO (823240)

Tajuk Tesis
(Title of the Thesis)

: CABARAN PENGURUSAN PELABURAN DANA HAJI OLEH
BADAN PENGELOLA KEWANGAN HAJI (BPKH)
INDONESIA (2017-2018)

Program Pengajian

: SARJANA

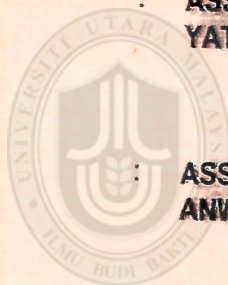
(Programme of Study)

Penyelia Pertama
(First Supervisor)

: ASSOC. PROF. DR. AMINURRAASYID BIN
YATIBAN

Penyelia Kedua
(Second Supervisor)

: ASSOC. PROF. DR. MOHAMMAD SYAFI'
ANWAR



Universiti Utara Malaysia

Tandatangan
(Signature)

Tandatangan
(Signature)

PENGAKUAN TANGGUNGJAWAB

Saya mengesahkan bahawa bahan tesis ini belum lagi diserahkan untuk sebarang ijazah dan tidak diserahkan untuk kelayakan lain.

Saya mengesahkan bahawa sebarang bantuan yang diterima dalam menyediakan tesis ini dan semua sumber yang digunakan telah diakui dalam tesis ini.

Iwanshah Wibisono

823240

College of Law, Government and Internasional Studies



Univesiti Utara Malaysia

06010 Sintok

Kedah.

UUM
Universiti Utara Malaysia

Februari, 2020

KEBENARAN PENGGUNAAN

Tesis ini dibentangkan bagi memenuhi syarat sepenuhnya untuk ijazah Sarjana Sastera (Sains Politik), Universiti Utara Malaysia, saya bersetuju bahawa Perpustakaan Universiti boleh secara bebas membenarkan siapa sahaja untuk memeriksa. Saya bersetuju bahawa penyelia saya, Dekan Ghazali Shafie Graduate School of Government (GSGSG) diberi kebenaran untuk membuat salinan tesis ini dalam sebarang bentuk, sama ada sepenuhnya atau sebahagiannya, bagi tujuan kesarjanaan. Adalah di maklumkan bahawa sebarang penyalinan atau penerbitan atau kegunaan tesis ini sama ada sepenuhnya atau sebahagiannya daripadanya bagi tujuan keuntungan kewangan, tidak dibenarkan kecuali setelah mendapat kebenaran bertulis dari saya. Juga dimaklumkan bahawa pengiktirafan harus diberi kepada saya dan Universiti Utara Malaysia dalam sebarang kegunaan kesarjanaan terhadap sebarang petikan daripada tesis saya. Sebarang permohonan untuk menyalin atau menggunakan mana-mana bahan dalam tesis ini, sama ada sepenuhnya atau sebahagiannya hendaklah di alamatkan kepada:

Dekan (Ghazali Shafie Graduate School of Government)

UUM College of Law, Government and International Studies (UUM COLGIS)



Universiti Utara Malaysia

06010 UUM Sintok

Kedah Darul Aman

ABSTRAK

Kajian ini bertujuan untuk menentukan pembangunan agensi pengurusan dana haji Indonesia dan pengurusan cabaran dalaman dan luaran Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) sebagai institusi yang bertanggungjawab dan wajib mengurus, mengembangkan dan melaburkan dana haji Muslim Indonesia. Masalah yang akan diperiksa dalam tesis ini adalah masalah sosial dan dinamik. Di sini, penyelidik memilih untuk menggunakan kaedah kualitatif untuk mengumpul, memproses dan menganalisis data penyelidikan dengan mengumpulkan data yang diperolehi daripada wawancara mendalam, dokumen rasmi dan data sekunder lain. Keputusan kajian ini menunjukkan bahawa BPKH masih perlu untuk membuat masyarakat percaya dan agar lebih telus mengenai penerimaan, penggunaan dan pengurusan dana haji serta pelaburan dana dalam mana-mana sektor atau bidang. Dengan tujuan untuk membina kepercayaan orang ramai pada BPKH, maka BPKH juga harus memperjelas peraturan, undang-undang dan payung hukum pada tiap-tiap aktiviti atau pelaburan. Bagi kerajaan, BPKH dan semua agensi yang terlibat dalam pelaksanaan dan pengurusan ibadah haji untuk bekerja sama untuk maksimakan perkhidmatan dalam organisasi haji untuk manfaat jemaah haji Indonesia. Walau bagaimanapun, proses keseluruhan penganjuran haji Indonesia dari tahun ke tahun semakin menunjukkan kemajuan ketara.

Kata Kunci: Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH), Dana Haji, Cabaran Pelaburan Haji



ABSTRACT

The purpose of this study is to determine the development of Indonesian Hajj fund management agencies and management as well as to analyze the internal and external challenges of the Hajj Fund Management Agency (BPKH) as a responsible institution for managing, developing and investing Indonesian Muslim Hajj funds. The issues to be considered in this thesis are social and dynamic issues. Here, the researcher choosed to use qualitative methods to collect, process and analyze research data by collecting data obtained from in-depth interview, official document and other secunder data. The result of this study indicated that BPKH still needs to convince the public and more transparent about the receipt, use and management of pilgrimage funds, and the investment of these funds in any sector or area, with the aim of building public confidence in BPKH. Other than that, BPKH should also explain the rules, regulations and legal frame work of each activity or investment. The government, BPKH, and all agencies involved in the implementation and management of Hajj must cooperate to maximize the service within the hajj organization for the benefit of Indonesian pilgrims. However, the whole process of organizing Indonesian Hajj pilgrimage from year to year increasingly shows significant changes.

Keywords : Hajj Fund Management Agency (BPKH), Hajj Fund, Hajj Investment Challenges



PENGHARGAAN

Segala puji syukur kami panjatkan ke hadirat Allah SWT yang memberikan saya kekuatan dan kemampuan untuk menyelesaikan kajian ini dengan baik dan tepat waktu.

Saya ingin memberikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua orang dan pihak yang telah menyokong saya menyelesaikan tesis ini. Penghargaan pertama saya berikan kepada penyelia akademik saya, Prof. Madya Dr. Aminurraasyid bin Yatiban dan Prof. Madya Dr. Mohammad Syafii Anwar atas segala bimbingan, sokongan, kebaikan, kesabaran, dan perhatian penuh selama proses penyusunan tesis ini. Juga tentunya kepada Prof. Madya Dr. Zainal Md. Zan sebagai Pengerusi Viva, Prof. Madya Dr. Bakri bin Mat sebagai Pemeriksa Dalam dan Dr. Azrul Azlan Iskandar Mirza sebagai Pemeriksa Luar. Terima kasih atas bantuan yang diberikan oleh Prof. Madya Aminurraasyid, Prof. Madya Syafii dan Prof. Madya Bakri, Dr. Azrul Azlan Iskandar Mirza kepada saya.

Tak lupa, saya juga ingin mengucapkan terima kasih kepada seluruh anggota keluarga saya, yaitu Ibu saya Ibu Astri Waskito, isteri saya Farina dan anak saya Alwin atas segala doa dan sokongan dalam penyusunan kajian ini. Saya juga sangat berterima kasih kepada rakan kerja di Konsulat Jenderal Republik Indonesia di Penang atas seluruh doa dan sokongannya, terutama Pak Maman, Irfan dan Nurul. Semoga Allah SWT dapat membalas semua kebaikan dan doa yang telah diberikan.

Setinggi-tinggi penghargaan dan terima kasih juga ditujukan kepada semua kawan-kawan saya selama di UUM, terutama rakan diskusi sebangsa dan se tanah air saya Ariroza Sunjay dan Rahman Saleh.

Akhir kata, saya ingin berterima kasih kepada sesiapa sahaja yang menyokong saya sepanjang penyusunan tesis saya dan seluruh pihak yang telah membantu penyelesaian kajian. Kepada para dosen dan staff UUM saya ucapkan banyak terima kasih, terutama untuk Vice Chancellor UUM YBhg. Prof. Dato' Dr. Ahmad Bashawir Abdul Ghani dan Dekan GSGSG Prof. Madya Dr. Rusdi bin Omar. Pengalaman melakukan studi di UUM amat berharga dan akan selalu saya kenangkan.

ISI KANDUNGAN

PERAKUAN KERJA TESIS/DISERTASI	iv
PENGAKUAN TANGGUNG JAWAB	v
KEBENARAN PENGGUNAAN	viv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	xi
PENGHARGAAN	xii
ISI KANDUNGAN	vii
SENARAI RAJAH.....	ix
SENARAI JADUAL.....	xi
SENARAI	
LAMPIRAN.....	xii
BAB SATU PENDAHULUAN.....	1
1.1 Pengenalan	1
1.2 Pernyataan Masalah	7
1.3 Persoalan Kajian.....	8
1.4 Objektif Kajian.....	8
1.5 Kepentingan Kajian.....	9
1.6 Pembatasan Kajian	10
1.7 Teori dan Konsep	10
1.7.1 Pendahuluan	10
1.7.2 Teori tentang Instrumen Polisi Awam	11
1.7.3 Konsep tentang kepercayaan/amanah	13
1.8 Kaedah Penelitian.....	15
1.8.1 Bentuk dan Jenis Penelitian.....	15
1.8.2 Teknik Pengumpulan Data	16
1.8.3 Wawancara Mendalam.....	16
1.8.4 Kajian Pustaka.....	17
1.8.5 Teknik Analisis Data.....	18
1.8.6 Skop Kajian	19

1.9 Pembahagian Bab.....	19
--------------------------	----

**BAB DUA BADAN PENGURUSAN KEWANGAN HAJI (BPKH)
INDONESIA: SELAYANG PANDANG**

2.1 Pengenalan	20
2.2 Sejarah Dan Perkembangan Lembaga Pengelola Dana Haji Indonesia.....	21
2.3 Pengurusan Dana Haji Sebelum dan Setelah Wujudnya Badan Pengelola Kewangan Haji (BPKH) Indonesia.....	25
2.4 Pelaburan Dana Haji Sebelum dan Setelah Lahirnya Badan Pengelola Kewangan Haji (BPKH) Indonesia.....	29
2.5 Struktur Organisasi BPKH.....	32
2.6 Fungsi dan Peranan BPKH Dalam Mengelola Pengurusan Haji	37
2.7 Kewajipan, Kuasa dan Tanggungjawab Pengurus BPKH	41
2.8 Pengalaman LTHM Mengurusi Dana Haji	43
2.9 Rumusan.....	45

**BAB TIGA ANALISA PENGURUSAN PELABURAN DANA HAJI DALAM
BADAN PENGELOLA KEWANGAN HAJI (BPKH) INDONESIA(2017-2018)**

.....	48
3.1 Pengenalan	48
3.2 Pengurusan Pelaburan Dana Haji dalam BPKH (Badan Pengelola Kewangan Haji) Indonesia.....	48
3.3 Praktik Penempatan Dana Haji Masa Kini	50
3.4 Usaha Mengoptimalkan Pelaburan Dana Haji	60
3.5 Manfaat Pengurusan Pelaburan Dana Haji	67
3.6 Rumusan.....	68

**BAB EMPAT CABARAN DALAMAN PENGURUSAN PELABURAN DANA
HAJI DALAM BADAN PENGELOLA KEWANGAN HAJI (BPKH)
INDONESIA (2017-2018)**

4.1 Pengenalan	70
4.2 Strategi Pengelolaan Dana Haji Dalam Badan Pengelola Kewangan Haji (BPKH) Indonesia (2017-2018)	70
4.3 Cabaran Dalaman Pengurusan Pelaburan Dana Haji Sebelum Lahirnya BPKH	73
4.4 Cabaran Dalaman Pengurusan Pelaburan Dana Haji Setelah Lahirnya BPKH ..	80

4.4.1 Pengurusan.....	80
4.4.2 Sekatan Pelaburan.....	83
4.4.3 Hukum dan Peraturan.....	87
4.4.4 Ketidakhadiran Pengelolan.....	91
4.4.5 Pengawasan	95
4.5 Rumusan.....	97
BAB LIMA CABARAN LUARAN PENGURUSAN PELABURAN DANA HAJI DALAM BADAN PENGELOLA KEWANGAN HAJI (BPKH) INDONESIA (2017-2018)	98
5.1 Pengenalan	98
5.2 Cabaran Luaran Pengurusan Pelaburan Dana Haji Dalam Badan Pengelola Kewangan Haji (BPKH) Indonesia (2017-2018).....	98
5.3 Faktor Politik: Kecurigaan Terhadap Pemerintah.....	100
5.4 Faktor Sosial Keagamaan: Kurang Kepercayaan Terhadap BPKH.....	106
5.5 Faktor Pelaburan Infrastruktur Melalui Badan Pengelola Kewangan Haji (BPKH)	109
5.6 Permasalahan dalam Optimalisasi Dana Haji Dalam BPKH.....	115
5.7 Rumusan.....	121
BAB ENAM KESIMPULAN	122
6.1. Pendahuluan	122
6.2 Rumusan.....	127
6.3 Saranan.....	127
6.3.1 Saranan Cabaran Luar	127
6.3.2 Saranan Keilmuan.....	129
SENARAI RUJUKAN	131
LAMPIRAN	141

SENARAI RAJAH

Rajah 2. 1 Diagram Pelaporan BPKH Kepada Presiden.....	34
Rajah 2. 2 Diagram Susunan Struktur Organisasi BPKH Indonesia	35
Rajah 2. 3 Diagram Visual Organisasi untuk Haji dan Umrah di Arab.....	36
Rajah 2. 4 Pelaburan Dana Haji Indonesia.....	44
Rajah 3. 1 Dasar dan Misi Pengelolaan Kewangan Haji	49
Rajah 3. 2 Penempatan Dana Haji RI (2017).....	51
Rajah 3. 3 Program Kepentingan BPKH Indonesia	54
Rajah 3. 4 Pelaburan LTHM dalam Pasaran Saham Domestik	56
Rajah 3. 5 Modus Operandi Tabung Haji Malaysia.....	57
Rajah 3. 6 Unjuran Nilai Manfaat Haji BPKH (2018-2022)	62
Rajah 3. 7 Virtual Account BPKH.....	66
Rajah 4. 1 Alur Pengurusan Pengurusan Dana Haji oleh BPKH.....	89
Rajah 5. 1 Ketelusan Pengurusan Dana Haji	117
Rajah 5. 2 Fakta-Fakta Pengurusan Dana Haji RI	119
Rajah 5. 3 Tempat Parkir Dana Haji.....	122
Rajah 6. 1 Diagram Cabaran Dalaman dan Luaran BPKH.....	127

SENARAI JADUAL

Jadual 1. 1 Jadual Dana Haji BPKH Lima Tahun ke Belakang dan Lima Tahun ke Depan ...	3
Jadual 1. 2 Perbezaan LTHM dan BPKH	5
Jadual 1.3 Perbezaan Tatacara Pengurusan Kewangan Haji LTHM dan BPKH.....	6
Jadual 3. 1 Jumlah Pemberi Wang Deposit dan Keuntungan Bersih di LTHM, 2012-2016 .	59



SENARAI LAMPIRAN

Lampiran 1 Pertanyaan Temubual	141
Lampiran 2 Draft Pertanyaan dan Jawaban Temubual	143
Lampiran 3 Tambahan Hasil Diskusi bersama Bapak Din Syamsuddin	154
Lampiran 4 Diskusi Tambahan bersama Persaudaraan Haji Indonesia	160



BAB SATU

PENDAHULUAN

1.1 Pengenalan

OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) mengeluarkan hasil soal selidik pada tahun 2018 bahawa Indonesia merupakan negara yang tetap dan terus mengalami pertumbuhan ekonomi positif di tengah-tengah penyusutan dan krisis ekonomi global. Selama 10 tahun terakhir, ekonomi Indonesia meningkat secara purata sebanyak 6.0 peratus. Hal ini juga mempengaruhi peningkatan kesejahteraan penduduk dan pertambahan pendapatan masyarakat yang memungkinkan mereka bergiat dengan lebih aktif dalam aktiviti sosial, ekonomi dan agama. Bagi umat Muslimin, haji ialah rukun agama yang memerlukan kewangan yang memadai.

Indonesia merupakan negara yang majoriti penduduknya muslim. Maka sudah pasti niat dan keinginan umat Islam Indonesia bagi menunaikan rukun Islam ke lima tersebut menjadi prioriti utama. Berdasarkan data dari Kementerian yang menangani Haji dan Umrah Arab Saudi, jumlah jemaah haji antarabangsa pada tahun 2017 mencapai 1.6 juta orang. Dari jumlah itu, Kemenag (2018) mencatatkan bahawa 221 ribu jemaah berasal dari Indonesia dan daftar menunggu jemaah haji Indonesia ialah seramai 3 juta orang (Rahmat, 2019).

SENARAI RUJUKAN

Buku dan Jurnal

- Abidin, M. Z. (2016). Analisis Investasi Dana Haji Dalam Pembiayaan Infrastruktur. *Harmoni*, Mei-Agustus, 152-164.
- Ahmad, K. (2004). *Dasar-dasar Manajemen Investasi dan Portofolio*, Jakarta: Rineka Cipta.
- Ahmad, K. (2012). Case of Pilgrimage Funds Management Board (Lembaga Urusan Tabung Haji). *IIUM Journal of Case Studies in Management*, Vol. 3 No 2: 17-31.
- Anyebe, A. A. (2018). An overview of Approaches to the Study of Public Policy. *International Journal of Political Science*, 4 (1), 8-17.
- Arinta, K. (1996) Pengantar Akuntansi Pemerintahan. Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Azis, A., Ridwan, M., Idris, M. Z., Jalinani, B., Nurhakimi, M., Yaman, M., Wong, A., Syukri, M., & Kamarubahrin, A. F., (2014). The Success of Lembaga Tabung Haji in Enhancing Muslim's Economics. *International Journal of Management Sciences*, 4(5), 211-217.
- Baskarada, S. (2014). Qualitative Case Study Guidelines. *The Qualitative Report*, 19(40), 1-18.
- Baxter, P., & Jack, S. (2008). Qualitative Case Study Methodology: Study Design and Implementation for Novice Researchers. *The Qualitative Report*, 13(4), 544-559. <https://nsuworks.nova.edu/tqr/vol13/iss4/2>
- Darmadi, D. (2013). Hak Angket Haji: Pilgrimage and the Cultural Politics of hajj Organization in Contemporary Indonesia. *Studia Islamika*, 20(3), 443-464.
- Firdaus, B. (2017). Masalah regulasi dan Pengawasan dalam Praktik Korupsi Haji Tahun 2010-2013. *Jurnal Politik*, Vol. 3, No. 1, 110-114
- Gibson, J. L., Ivancevich, J. M., Donnelly, J. H., & Konopaske, R. (2002). *Organizations: Behavior, Structure, Processes*. New York: McGraw-Hill Irwin.
- Hasibuan, M. S. P. (2005). *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Jakarta: PT Bumi Aksara.
- Ichwan, M. N. (2008). Governing Hajj: Politics of Islamic Pilgrimage Services in Indonesia. *Al Jamiah*, 46(1), 128-151.
- Islamic Research and Training Institute Islamic Development Bank. (1995). *The Mobilization of Investment Resources in an Islamic Way and the Management of Hajj*. Jeddah: IRTI.

- Jumali, E. (2018). Management Of Hajj Funds In Indonesia. *Journal of Legal, Ethical and Regulatory Issues*. Terengganu: Sultan Zainal Abidin University. Volume 21, Issue 3, 2018, 8-9.
- Jazuli, M. (2017). Institutional Economic Analysis of Tabungan Haji or the Indonesian Hajj Savings Scheme.
- Lascombes, P., & Patrick, L. G. (2007). *Introduction: Understanding Public Policy through Its Instruments—From the Nature of Instruments to the Sociology of Public Policy*. Instrumentation. John Wiley & Sons.
- Lascombes, P., & Simard, L. (2011). *Public Policy Seen Through the Prism of Its Instruments: Introduction*. Jill McCoy, CAIRN. Info. International Edition.
- Maloy, J. S. (2009). Two Concepts of Trust. *The Journal of Politics*, 71 (2), 492-505.
- Moleong, & Lexy J. (2007). *Metodologi Penelitian Kualitatif*, PT Remaja Rosdakarya Offset, Bandung
- Mooney, J. D., & Reiley, A. C. (1939). *The principles of organization: By James D. Mooney and Alan C. Riley*. New York: Harper & Brothers.
- Muneeza, A., Sudeen, A. S. T., Nasution, A., & Nurmalasari, R. (2018). A Comparative Study of Hajj Fund Management Institutions in Malaysia, Indonesia and Maldives. *International Journal of Management and Applied Research*, 5 (3), 120-134.
- Nahrawi, M. N., & Syaukani, I. (2009). *Manajemen Pelayanan Haji di Indonesia*. Jakarta: Departemen Agama RI, Badan Litbang dan Diklat, Puslitbang Kehidupan Keagamaan.
- Nasution, N., & Faruqi, F. (2018). The Rough Way to Management Hajj fund (BPKH) Implementing Governance of Hajj fund. *5th Annual International Conference on Accounting Research (AICAR 2018)*. Vol 73, 156-157.
- Nazri, R. (2013). Bank Haji Indonesia: Optimalisasi Pengelolaan Dana Haji Untuk Kesejahteraan Jamaah haji Indonesia. *Khazanah*, 6(1), 13-26.
- Nurhasanah. (2011). *Tabung Haji Malaysia dalam Perspektif Ekonomi*. Jakarta: UIN Syarif Hidayatullah. Vol. 3 (2), 180-191.
- Nuri, M. (2014). Pragmatisme Penyelenggaraan Ibadah Haji di Indonesia. *Salam Jurnal Filsafat dan Budaya Hukum*. UIN.
- Nurul A. M. P., Aisyah, A. R., & Shifa, M. N. (2017). Impak Kepercayaan dan Kesetiaan Pendeposit Lembaga Tabung Haji (TH) terhadap Risiko Kecairan. *Jurnal Pengurusan* 50 (2017), 55-69.
- Rahardjo, M. (2017). Studi Kasus dalam Penelitian Kualitatif: Konsep dan Prosedurnya. *Malang: UIN Maulana Malik Ibrahim Malang*.

- Rahman, M. A. (2016). Proses Pembentukan Badan Pengelola Keuangan Haji: Sebuah Kajian Kebijakan Publik. *Jakarta: Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah*. 2-5.
- Robbins, S. & Coulter, M. (2007). *Manajemen*. Edisi Kedelapan, Jakarta : PT Indeks
- Rongiyati, S. (2017). Perspektif Yuridis Pengelolaan Dana Haji Untuk Investasi Infrastruktur. *Majalah Info Hukum Singkat*, 9 (15), 1-4.
- Saleh, C. (2008). *Penyelenggaraan Haji Era Reformasi: Analisis Internal Kebijakan Publik Departemen Agama*. Pustaka Alvabet.
- Siswanto. (2013). *Pengantar Manajemen*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Soekanto, S. (2002). *Sosiologi: Suatu Pengantar*. Jakarta: Raja Persada.
- Sugiyono. (2009). *Statistika untuk Penelitian*. Bandung: Alfabeta Kusuma
- Shuhaimi, M. H. I. (2011). Tabung Haji as an Islamic Financial Institution for Sustainable Economic Development. *IPEDR* (Vol. 1, 236-240), Singapore: IACSIT Press,
- Thoha, M. (1997). *Pembinaan Organisasi*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Yin, R. K. (2003). *Studi Kasus Desain dan metode*, Jakarta: Raja Grafindo Persada
- Yusuf, M. B. (2011). Effects of Spiritual Capital on Muslim Economy: The Case of Malaysia. *Research on Humanities and Social Sciences*. 1 (2). 23-40
- Yahaya, H., Suhaini, A. M., Talaat, N. S. M. A., Talaat, A. Z. M. A, & Zulkifli, M. Z. (2016). Tabung Haji Malaysia as a World Role Model of Islamic Management Institution. *International Journal of Business and Management Invention*, 5 (11), 44-55.

Laporan

- Abimanyu, A. (2017). Indonesia Hajj Fund Enhancing Prosperity. Yogyakarta: 2nd Annual Islamic Finance Conference.
- Bappenas. (2016). *Masterplan Arsitektur Keuangan Syariah Indonesia*. https://www.bappenas.go.id/files/publikasi_utama/Masterplan-Arsitektur%20Keuangan%20SSyariah-Indonesia.pdf
- Bappenas. (2017). *Manfaat Investasi Dana Haji untuk Umat*. Retrieved from: https://www.bappenas.go.id/files/9815/1131/6812/Siaran_Pers_-_Manfaat_Investasi_Dana_Haji_untuk_Umat.pdf
- BPKH. (2019). BPKH Berinvestasi Dalam Dana Sovereign ITFC IsDB. <https://bpkh.go.id/detail/indeks/siaran-pers/2515-BPKH-berinvestasi-dalam-dana-Sovereign-ITFC-IsDB>

- Bintoro, R. (2012). *Analisis Investasi Dana Asuransi Sebagai Alternatif Pembiayaan Infrastruktur Melalui Kerjasama Pemerintah Dengan Swasta*. Tesis Fakultas Teknik Universitas Indonesia.
- Lisnawati. (2017). *Buletin APBN*. Retrieved from: <https://berkas.dpr.go.id/puskajianggaran/buletin-apbn/public-file/buletin-apbn-public-41.pdf>
- Pamungkas, B.T. (2009). *Pengaruh Infrastruktur Ekonomi, Sosial, dan Administrasi/Institusi Terhadap Pertumbuhan Propinsi – Propinsi di Indonesia*. Skripsi. Fakultas Ekonomi Departemen Ilmu Ekonomi Konsentrasi Publik Universitas Indonesia, Depok.
- Parhusip, I. (2015). *Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keputusan Investasi di Bursa Efek Indonesia-BEI*. Skripsi Fakultas Ekonomi Universitas Sumatera Utara.
- Possumah, B. T. (2017). Hajj fund for Infrastructure development: A Dilemma for Indonesian Muslims, Special Report, *Islamic Finance News*, 16 August.
- Syahidawati H. S. (2003). *Perlaburan Lembaga Tabung Haji (LTH) Dalam Sektor Perladangan: 1990-2000*. Disertasi Ijazah Sarjana Syariah & Ekonomi, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, Malaysia.
- Tabung Haji (2018). Data dan Statistik Tabung Haji 5 Tahun (2011-2016). Retrieved from: <https://www.tabunghaji.gov.my/en/corporate/corporate-information/5-year-data-statistics>
- Tabung Haji (2018). Laporan Kewangan LTHM (2015-2017). Retrieved from: <https://www.tabunghaji.gov.my/ms/korporat/informasi-korporat/laporan-tahunan-th>
- Zulkhairi, A. M. (2015). *Konsep Amanah dalam Pengurusan Islam dari Sudut Maqasid Syariah (Penjagaan Harta)*. Jabatan Pengajian Dakwah dan Kepimpinan, Fakulti Pengajian Islam, Universiti Kebangsaan Malaysia, Selangor, Malaysia.

Sumber Berita dari Internet/Online

- Alhafiz, K. (2017). *Ini Sikap NU terkait Polemik Investasi Dana Haji untuk Proyek Infrastruktur*. Retrieved from: <http://www.nu.or.id/post/read/83661/ini-sikap-nu-terkait-polemik-investasi-dana-haji-untuk-proyek-infrastruktur>
- Andryanto, S. (2019). *Dana Haji Rp 14 Triliun diinvestasikan ke Sektor Penerbangan*. Retrieved from: <https://rencongpost.com/dana-haji-rp-114-triliun-diinvestasikan-ke-sektor-penerbangan/>
- Anggraini, A. D., & Agam, S. (2018). *Transparansi Pengelolaan Dana Haji*. Retrieved from: <https://indonesiabaik.id/infografis/transparansi-pengelolaan-dana-haji>

- Atriana, R. (2018). Temui JK, BPKH Lapor Rencana Pengelolaan Tanah Wakaf di Makah. Retrieved from: <https://news.detik.com/berita/d-3907326/temui-jk-bpkh-lapor-rencana-pengelolaan-tanah-wakaf-di-makah>.
- Basith, A. (2019). BPIH Tetap, BPKH Naikkan Pengeluaran Nilai Manfaat Keuangan Haji 2019 Rp. 1 Triliun. Retrieved from: <https://nasional.kontan.co.id/news/bpih-tetap-bpkh-naikkan-pengeluaran-nilai-manfaat-keuangan-haji-2019-rp-1-triliun>
- BBC.com. (2017). *Lima hal tentang dana haji dan kontroversinya*. Retrieved from: <https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-40778194>.
- BPKH. (2019). *BPKH dan Pegadaian Teken Kerjasama Potensi Investasi*. Retrieved from: <https://bpkh.go.id/detail/indeks/siaran-pers/979-Bpkh-Dan-Pegadaian-Teken-Kerjasama-Potensi-Investasi>.
- Caesario, E. B. (2019). *Dana Haji Rp12,8 Triliun Siap Dialihkan ke Produk Terproteksi*. Retrieved from: <https://market.bisnis.com/read/20190123/92/881507/dana-haji-rp128-triliun-siap-dialihkan-ke-produk-terproteksi>
- Dariyanto, E. (2017). *Begini Dana Haji Indonesia Dikelola*. Retrieved from: <https://finance.detik.com/infografis/3581619/begini-dana-haji-indonesia-dikelola>
- Dariyanto, E. (2017). *Fakta-Fakta Pengelolaan Dana Haji RI*. Retrieved from: <https://finance.detik.com/infografis/d-3577084/fakta-fakta-pengelolaan-dana-haji-ri>
- Dewan Perwakilan Daerah. (2010). *Komite III DPD: Masalah Klasik Ibadah Haji Dan Pendidikan Agama Perlu Segera Diperbaiki*. Retrieved from: <http://www.dpd.go.id/artikel-komite-iii-dpd-masalah-klasik-ibadah-haji-dan-pendidikan-agama-perlu-segera-diperbaiki>
- Erdianto, K. (2019). *Tahun 2020, BPKH Targetkan Nilai Investasi Dana Haji Rp 8 Triliun*. Retrieved from: <https://nasional.kompas.com/read/2019/11/18/12572251/tahun-2020-bpkh-targetkan-nilai-investasi-dana-haji-rp-8-triliun>
- Firman, M. (2017). *Beda Cara Kelola Dana Haji Indonesia vs. Malaysia*. Retrieved from: <https://katadata.co.id/infografik/2017/08/03/beda-cara-kelola-dana-haji-indonesia-vs-malaysia>
- Gumelar, G. (2017). *Jokowi Minta Pengelolaan Dana Haji Belajar dari Malaysia*. Retrieved from: <https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20170726131538-78-230409/jokowi-minta-pengelolaan-dana-haji-belajar-dari-malaysia>
- Hadi, U. (2019). *Tanpa APBN, Pembiayaan Tambahan 10 Ribu Kuota Haji*. Retrieved from: <https://news.detik.com/berita-jawa-tengah/d-4554181/tanpa-apbn-pembiayaan-tambahan-10-ribu-kuota-haji>

- Hafiyah. (2019). *BPKH: Tambah Kuota 10.000 Jemaah, Dana Haji Aman*. Retrieved from: <https://ekonomi.bisnis.com/read/20190507/12/919344/bpkh-tambah-kuota-10.000-jemaah-dana-haji-aman>
- Hakim, M. R. (2018). *Problematisasi Hak Milik Dana Haji di Indonesia*. Retrieved from: <https://www.kompasiana.com/miftahurrah/5b8ca4ba43322f2ea106ce07/problematika-hak-milik-dana-haji-di-indonesia?page=all>
- Hakim, R. N. (2018). Dana Haji yang dikelola BPKH Capai Rp. 10 Triliun. Retrieved from: <https://nasional.kompas.com/read/2018/12/12/11243541/dana-haji-yang-dikelola-bpkh-capai-rp-110-triliun>
- Jurnal Asia. (2018). Resmi dikelola BPKH, Dana Haji Akhirnya Dipakai Investasi. Retrieved from: <http://www.jurnalasia.com/nasional/resmi-dikelola-bpkh-dana-haji-akhirnya-dipakai-investasi/>
- Kemenag. (2018). *Ini Prioritas Program Kemaslahatan BPKH Tahun 2018*. Retrieved from: <https://kemenag.go.id/berita/read/509126/ini-prioritas-program-kemaslahatan-bpkh-tahun-2018->
- Kemhan. (2014). *Salinan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 34 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Keuangan Haji*. Retrieved from: <https://www.kemhan.go.id/ppid/wp-content/uploads/sites/2/2016/11/UU-34-Tahun-2014.pdf>
- Khoiron. (2018). *Menag: Dana Haji Boleh Diinvestasikan untuk Pembangunan Infrastruktur*. Retrieved from: <https://kemenag.go.id/berita/read/505044/menag-dana-haji-boleh-diinvestasikan-untuk-pembangunan-infrastruktur>
- Kulsum, U. (2019). *Ekonom: Investasi dana haji milik umat harus prudent*. Retrieved from: <https://nasional.kontan.co.id/news/ekonom-investasi-dana-haji-milik-umat-harus-prudent>
- Kurniawan, A. (2019). *Pengertian Hak dan Kewajiban Warga Negara Menurut Para Ahli*. Retrieved from: <https://www.gurupendidikan.co.id/pengertian-hak-dan-kewajiban-warga-negara/>
- Marfuddin, A. (2018). *BPKH Disebut Gegabah Salurkan Donasi Gempa dari Dana Umat*. Retrieved from: <https://www.republika.co.id/berita/jurnal-haji/berita-jurnal-haji/18/10/22/pgzowk384-bpkh-disebut-gegabah-salurkan-donasi-gempa-dari-dana-umat>
- Ministry of Hajj and Umrah. (2019). *Visual Diagram*. Retrieved from: <https://www.haj.gov.sa/en/InternalPages/Details/55>
- Lesmana, A. S. & Fauzi, A. (2019). Per Juni, BPKH Kelola Dana Haji Sebesar Rp. 120 Triliun. Retrieved from: <https://www.suara.com/bisnis/2019/06/19/201430/per-juni-bpkh-kelola-dana-haji-sebesar-rp-120-triliun>

- Lubabah, R. G. (2017). *Fadli Zon Tolak Dana Haji Digunakan untuk Bangun Infrastruktur*. Retrieved from: <https://www.merdeka.com/politik/fadli-zon-tolak-dana-haji-digunakan-untuk-bangun-infrastruktur.html>
- Murdaningsih, D. (2015). *Pengisian Sisa Kuota Haji*. Retrieved from: <https://www.republika.co.id/berita/dunia-islam/bri-syariah/15/08/30/ntv6fc368-pengisian-sisa-kuota-haji>
- Najmuddin, A. (2017). *Pesan Bung Karno kepada Rombongan Misi Haji Pertama*. Retrieved from: <https://www.nu.or.id/post/read/80685/pesan-bung-karno-kepada-rombongan-misi-haji-pertama>
- Patricia, J. (2018). *Proyeksi Nilai Manfaat Haji BPKH*. Retrieved from: <https://www.validnews.id/Infografis-Proyeksi-Nilai-Manfaat-Haji-BPKH-tH>
- Permana, F. E. (2018). *Masyarakat Perlu Tahu Pengeluaran dan Pengelolaan Dana Haji*. Retrieved from: <https://www.republika.co.id/berita/jurnal-haji/berita-jurnal-haji/18/03/15/p5mliw366-masyarakat-perlu-tahu-pengeluaran-dan-pengelolaan-dana-haji>
- Pratama, A. M. (2017). *Ketua MUI: Dana Haji Boleh Diinvestasikan untuk Infrastruktur*. Retrieved from: <http://nasional.kompas.com/read/2017/07/31/17453421/ketua-mui--dana-haji-boleh-diinvestasikan-untuk-infrastruktur>
- Pratiwi, P. S. (2018). *Investasi Dana Haji Incar Tanah Wakaf Aceh di Masjidil Haram*. Retrieved from: <https://www.cnnindonesia.com/nasional/20180309173129-20-281812/investasi-dana-haji-incar-tanah-wakaf-aceh-di-masjidil-haram>
- Primadhyta, S. (2018). *Temui Kendala BPKH Belum Simpan Dana Haji di Sektor Riil*. Retrieved from: <https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20180821115337-92-323858/temui-kendala-bpkh-belum-simpan-dana-haji-di-sektor-riil>
- Prymadhyta, S. (2017). *Untung dan Buntung Investasi Dana Haji ke Infrastruktur*. Retrieved from: <https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20170802121306-78-231888/untung-dan-buntung-investasi-dana-haji-ke-infrastruktur/>
- Puspaningtyas, L., & Yulianto, A. (2018). *BPKH Alokasikan Rp. 15 T di Instrumen Pasar Modal Syariah*. Retrieved from: <https://www.republika.co.id/berita/jurnal-haji/berita-jurnal-haji/18/03/29/p6c29e396-bpkh-alokasikan-rp-15-t-di-instrumen-pasar-modal-syariah>
- Rachman, F. F. (2019). *Ke mana Larinya Dana Haji?* Retrieved from: <https://finance.detik.com/berita-ekonomi-bisnis/d-4564512/ke-mana-larinya-dana-haji>
- Rahma, A. (2019). *Jokowi: Angka Kemiskinan Turun Terendah Dalam Sejarah*. Retrieved from: <https://m.liputan6.com/bisnis/read/4039473/jokowi-angka-kemiskinan-turun-terendah-dalam-sejarah>

- Rahmat, H. (2017). *Pengelolaan Dana Haji*. Retrieved from: <http://www.republika.co.id/berita/koran/opini-koran/14/06/20/n7gb8840->
- Rasyid, A. (2017). *Investasi Dana Haji dalam Perspektif Hukum*. Retrieved from: <https://business-law.binus.ac.id/2017/07/31/investasi-dana-haji-dalam-perspektif-hukum/>
- Rentjoko, A. (2017). Dana Haji: Status Terakhir dan Syarat Pemanfaatan. Retrieved from: <https://lokadata.id/artikel/dana-haji-status-terakhir-dan-syarat-pemanfaatan>
- Yusuf, A., & Aminah, A. N. (2019). *Anggito Bicara Pembiayaan 10 Ribu Kuota Haji Tambahan*. Retrieved from: https://m.republika.co.id/berita/jurnal-haji/berita-jurnal-haji/19/04/24/pqg7lf384-anggito-keuangan-bpkh-samakin-menipis?utm_source=notification
- Ruslan, H., & Mardiani, D. (2012). *Anggito Soroti 5 Masalah Pelayanan Haji*. Retrieved from: <https://www.republika.co.id/berita/dunia-islam/umroh-haji/12/10/18/mc2y7f-anggito-soroti-5-masalah-pelayanan-haji>
- Rossiana, G. (2018). *Kelola Dana Haji Rp 100 T, BPKH Jauhi Moral Hazard*. Retrieved from: <https://www.cnbcindonesia.com/syariah/20180228110248-29-5714/kelola-dana-haji-rp-100-t-bpkh-jauhi-moral-hazard>
- Septiadi, A. & Hapsari, O. P. (2017). *Investasi Dana Haji*. Retrieved from: <http://indonesiabaik.id/infografis/0208-investasi-dana-haji-02>
- Sofuroh, F. U. (2019). Lampaui Target, Pendaftar Haji 2019 Capai 710 ribu Jemaah. Retrieved from: <https://news.detik.com/berita/d-4836697/lampaui-target-pendaftar-haji-2019-capai-710-ribu-jemaah>
- Suhartono, A. (2019). Fakta Angka Pelaksanaan Haji 2019, dari Penerbangan sampai Akomodasi. Retrieved from: <https://www.inews.id/news/internasional/fakta-angka-pelaksanaan-haji-2019-dari-penerbangan-sampai-akomodasi>
- Supriyanto, A. (2018). *Masyarakat Perlu Tahu Pengeluaran dan Pengelolaan Dana Haji*. Retrieved from: <https://www.republika.co.id/berita/jurnal-haji/berita-jurnal-haji/18/03/15/p5mliw366-masyarakat-perlu-tahu-pengeluaran-dan-pengelolaan-dana-haji>
- Suryandari, S. (2017). *Tim Pengawas Haji DPR Kritisi Soal Pemandokan*. Retrieved from: <https://mediaindonesia.com/read/detail/118437-tim-pengawas-haji-dpr-kritisi-soal-pemandokan>
- Susanto, A. (2019). *Dana Haji dan Fungsi BPKH*. Retrieved from: <https://www.indonesiana.id/read/115943/dana-haji-dan-fungsi-bpkh>
- Susanto, V. Y. (2019). *BPKH kelola dana haji Rp 115 triliun, tepis isu keuangan tengah menipis*. Retrieved from: <https://nasional.kontan.co.id/news/bpkh-kelola-dana-haji-rp-115-triliun-tepis-isu-keuangan-tengah-menipis>

- Sutrisno, D., & Yulianto, A. (2018). *Jokowi Pimpin Rapat Pengelolaan Dana Haji*. Retrieved from: <https://www.republika.co.id/berita/http://www.republika.co.id/berita/jurnal-haji/berita-jurnal-haji/18/04/26/p7sq4s396-jokowi-pimpin-rapat-pengelolaan-dana-haji>
- Tabung Haji. (2018). *Tentang Kami*. Retrieved from: <https://www.tabunghaji.gov.my/ms/korporat/maklumat-korporat/tentang-kami>
- Tedjomukti, R. A. (2016). *RUU PHU Disepakati Baleg, Kemenag Setop Jadi Penyelenggara Haji*. Retrieved from: <https://khazanah.republika.co.id/berita/dunia-islam/islam-nusantara/16/04/26/o68nh8394-ruu-phu-disepakati-baleg-kemenag-setop-jadi-penyelenggara-haji>
- Thejakartapost. (2017). *Editorial: Hajj fund for Infrastructure*. Retrieved from: <http://www.thejakartapost.com/academia/2017/08/03/editorial-haj-fund-for-infrastructure.html>
- Thejakartapost. (2017). *Investing Hajj Fund in Infrastructure is more profitable*. Retrieved from: <http://www.thejakartapost.com/news/2017/08/02/investing-haj-fund-in-infrastructure-to-benefit-pilgrims-vp.html>
- Tribunnews.com. (2018). *Dana Optimalisasi Haji 2018 Jadi Rp 6,878 Triliun*. Retrieved from: <http://www.tribunnews.com/nasional/2018/05/28/dana-optimalisasi-haji-2018-jadi-rp6878-triliun>
- Triyogo, A. W. (2018). *DPR dan Kementerian Agama sepakat kenaikan biaya haji 0.99 Persen*. Retrieved from: <https://nasional.tempo.co/read/1069021/dpr-dan-kementerian-agama-sepakat-kenaikan-biaya-haji-099-persen/full&view=ok>
- Yolanda, F. (2018). *Dana Haji diorientasikan jadi Instrumen Halal*. Retrieved from: <https://bpkh.go.id/detail/indeks/berita-dan-peristiwa/413-Dana-Haji-Diorientasikan-Jadi-Instrumen-Investasi-Halal>
- Zuraya, N. (2019). *Dana Haji Rp. 114 Triliun akan Diinvestasikan Pemerintah*. Retrieved from: <https://republika.co.id/berita/pltsna383/dana-haji-rp-114-triliun-akan-diinvestasikan-pemerintah>
- Zuraya, N. (2019). *Ke Mana Saja Larinya Dana Haji?* Retrieved from: <https://infografis.republika.co.id/berita/infografis/nasional-infografis/pmew6v383/ke-mana-saja-larinya-dana-haji>

Wawancara/Komunikasi Personal

Anggito Abimanyu, Komunikasi Personal, Januari 2019

Din Syamsuddin, Komunikasi Personal, 2019

Ikatan Persaudaraan Haji Indonesia, Komunikasi Personal, 2019

Rahmat Hidayat, Komunikasi Personal, Maret, 2019

Suhaji Lestiadi, Komunikasi Personal, Januari 2019



LAMPIRAN

Lampiran 1

Soalan Temubual

PERTANYAAN WAWANCARA

CABARAN PELABURAN DANA HAJI OLEH BPKH INDONESIA (2017-2018)

Maklumat Informan:

Bpk/Ibu _____

Terima Kasih atas kesediaan Bapak/Ibu dalam wawancara ini. Jika memungkinkan, saya akan melakukan proses perekaman atas wawancara ini. Adapun jika terdapat bagian dalam wawancara ini yang tidak diperkenankan untuk direkam atau dipublikasikan, maka saya akan mengecualikannya.

1. Bagaimana cabaran dalaman pengurusan pelaburan dana haji dalam Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) Indonesia?
2. Bagaimana cabaran luaran pengurusan pelaburan dana haji dalam Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) Indonesia?
3. Bagaimana pengurusan dana haji sebelum lahirnya BPKH Indonesia?
4. Bagaimana pengurusan Dana Haji sesudah lahirnya BPKH Indonesia?
5. Bagaimana sejauh ini fungsi dan peranan BPKH dalam urusan pengelolaan pengurusan haji?
6. Apa saja usaha dan upaya pemerintah untuk mengoptimalkan Investasi Dana Haji?

7. Setiap program pemerintah pasti menimbulkan polemik baik pro maupun kontra, nah apa saja pro dan kontra yang berkembang dari optimalisasi investasi dana haji ini?
8. Kendala dan permasalahan apasaja yang ditemui dalam optimalisasi dana haji dalam BPKH?
9. Aspek apa sajakah yang harus diperhatikan ketika hendak menginvestasikan dana haji ini?
10. Bagaimana bentuk pengelolaan dana haji yang dilaksanakan di Malaysia?



Lampiran 2

Draft Pertanyaan dan Jawaban Temubual

1. Bagaimana cabaran dalaman pengurusan pelaburan dana haji dalam Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) Indonesia?

Sejumlah tantangan pasti ada dan akan dihadapi selama pelaksanaannya pak, diantaranya adalah terbagi menjadi tantangan yang berasal dari internal sebelum BPKH dan tantangan yang berasal dari lingkup eksternal setelah BPKH. Cabaran dalam sebelum BPKH diantaranya yakni mengenai hal-hal sebagai berikut: Skema/mekanisme pengelolaan, kesesuaian syariah, regulasi yang masih lemah dan perlu diperkuat, kebutuhan akan SDM, akuntabilitas dana haji. Adapun menurut KPK, cabaran dalam yang muncul adalah sebagai berikut: regulasi yang kurang jelas, ketidaksesuaian antara tupoksi dan kegiatan aktual di dalam kelembagaan, serta tata laksana yang belum memiliki SOP dan SPM yang jelas. Dalam aspek Hukum dan Regulasi, cabaran terbesar pada investasi dana haji oleh BPKH adalah terbagi menjadi dua, yakni terkait masalah kejelasan dalam pelaksanaan Undang-undang dan juga masih adanya kasus-kasus penyimpangan seperti korupsi.

Pada pelaksanaannya BPKH harus mengikut kepada peraturan perundang-undangan yang ada. Undang-undang tersebut yang terutamanya adalah UU no 34 tahun 2014 dimana menjelaskan bahwa dana haji didefinisikan sebagai gabungan antara Dana Abadi Umat (DAU) dan setoran biaya serta efisiensi penyelenggaraan haji. Sedangkan yang dimaksud dengan DAU sendiri yaitu hasil pengembangan dan sisa biaya operasional penyelenggaraan haji.

Selain itu, tantangan lainnya dalam aspek hukum dan regulasi adalah sistem akuntabilitas atau keterbukaan dari dana haji itu sendiri. Hal ini disebabkan karena apabila merujuk pada pernyataan Badan Pemeriksa Keuangan (BPK), pengendalian internal terhadap sejumlah lembaga negara dan kementerian yang lemah memicu ketidakpatuhan terhadap undang-undang. Bukti dari hal ini diantaranya adalah kasus korupsi dana penyelenggaraan haji yang menjerat mantan menteri Agama Suryadharma Ali.

Pada intinya, cabaran dalam aspek hukum dan regulasi lebih bersifat kepada kejelasan dari aturan hukum itu sendiri. Dalam kasus ini, investasi yang dilakukan adalah pada tiga instrumen, namun dengan menempatkan infrastruktur sebagai salah satu instrumen tambahan berarti secara tidak langsung menunjukkan kelemahan dari kejelasan aturan hukum, meskipun hal tersebut diinisiasi oleh presiden.

Pada aspek kepercayaan masyarakat, cabaran yang muncul adalah kurangnya kepercayaan masyarakat terhadap pengelolaan, kurangnya sumber daya yang mengelola, kekurangan dalam layanan operasional, serta kurangnya dukungan masyarakat akibat munculnya berbagai kasus dan permasalahan yang terjadi dalam pelaksanaan ibadah haji, seperti misalnya penyimpangan atau korupsi, kurangnya berbagai fasilitas dalam pelaksanaan haji dan masalah klasik lainnya yang muncul.

Sedangkan pada masa setelah BPKH beroperasi cabaran yang muncul adalah sebagai berikut, yang pertama adalah kelemahan manajemen, terutama manajemen investasi dan pengelolaan terhadap dana yang diinvestasikan, juga kepada manajemen dana untuk membiayai berbagai biaya tambahan yang ada seperti tambahan kuota jemaah,

dan juga manajemen pemanfaatan dana investasi agar dapat meningkatkan nilai manfaatnya.

2. Bagaimana cabaran luaran pengurusan pelaburan dana haji dalam Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) Indonesia?

Cabaran luar yang muncul tidak lepas dari faktor politik dan faktor sosial keagamaan. Diantaranya yakni kekhawatiran masyarakat terhadap investasi dana haji, apalagi ditambah dengan isu investasi pada proyek infrastruktur. Hal ini juga ditambah dengan permasalahan lain seperti waktu tunggu yang semakin panjang. Ditambah dengan sikap dan reaksi partai oposisi terhadap gagasan presiden yang tidak dapat dipisahkan dari perkembangan politik nasional. Kesemuanya ini menjadi cabaran bagi pengurusan keseluruhan proses investasi dana haji tersebut. Permasalahan lain yang muncul yakni pertama permasalahan mengenai skema atau mekanisme pengelolaan dimana hanya menteri agama yang tahu berapa jumlah dana yang ada dan berapa jumlah optimalisasi dana yang diperoleh. Permasalahan kedua yakni permasalahan regulasi dimana payung hukum yang ada belum komprehensif, Ketiga yakni mengenai kesesuaian syariah dimana dikhawatirkan dana dikelola belum sesuai dengan prinsip syariah atau ada hal-hal yang tidak sesuai dengan prinsip syariah.

3. Bagaimana pengurusan dana haji sebelum lahirnya BPKH Indonesia?

Di zaman Orde Baru (1966-1998) di bawah pemerintahan Presiden Soeharto, pengurusan haji dan pengelolaan dananya sepenuhnya dimonopoli oleh pemerintah melalui Departemen Agama. Pihak swasta dan bahkan ormas-ormas Islam sama sekali tidak diizinkan mencampuri urusan pengelolaan haji. Dengan kata lain,

pengelolaan haji sepenuhnya berada dalam kebijakan, kontrol, dan pengawasan negara. Pada tahun 1950-1962 penyelenggaraan ibadah haji dilaksanakan secara bersama-sama oleh Pemerintah dan Yayasan Perjalanan Haji Indonesia (YPHI) yang didirikan tanggal 21 Januari 1950 dengan pengurusnya terdiri dari para pemuka Islam pelbagai golongan dan di tahun 1962-1964 Pemerintah membentuk dan menyerahkan penyelenggaraan haji Indonesia kepada Panitia Perbaikan Perjalanan Haji (P3H).

Tetapi sesudah kejatuhan Pemerintah Orde Baru Presiden Soeharto pada 1998, keluarlah UU Nomor 17 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji yang menetapkan bahwa penyelenggaraan kegiatan ibadah haji dilaksanakan oleh Direktorat Jenderal Penyelenggaraan Haji, sedangkan ibadah umrah di bawah naungan Kementerian Agama Republik Indonesia. Hal ini berlanjut ke pemerintahan selanjutnya di bawah Presiden B.J. Habibie, KH Abdurrahman Wahid, Megawati Soekarnoputri, dan Susilo Bambang Yudhoyono yang dalam kenyataan juga tetap monopoli penyelenggaraan haji itu. Urusan haji tetap ditangani oleh Departemen Agama, khususnya Direktorat Jenderal Haji dan Umrah sejalan dengan amanat UU No.17 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji yang menetapkan bahwa penyelenggaraan haji merupakan tugas nasional dan menjadi tanggung jawab pemerintah di bawah koordinasi Menteri Agama. Meskipun dalam perkembangannya kemudian, sesuai dengan situasi politik pada era Reformasi, muncul partisipasi publik (public participation) serta kesadaran tentang perlunya pengawasan terhadap monopoli kebijakan haji oleh Pemerintah.

4. Bagaimana pengurusan Dana Haji sesudah lahirnya BPKH Indonesia?

Baru pada pemerintahan era Jokowi dibentuklah BPKH, lembaga khusus untuk mengelola dana haji. BPKH merupakan lembaga yang berdiri secara independen dan melakukan pertanggungjawaban kepada Presiden melalui Kementerian Agama. Sementara itu, anggaran BPKH perlu mendapatkan persetujuan oleh DPR. Kegiatan operasional BPKH akan diawasi secara internal melalui Dewan Pengawas, maupun secara eksternal oleh DPR yang akan memeriksa laporan audit yang dilakukan oleh Badan Pemeriksa Keuangan (BPK). Dewan Pengawas BPKH terdiri dari tujuh anggota, lima anggotanya merupakan perwakilan masyarakat dan dua lainnya merupakan perwakilan Pemerintah.

5. Bagaimana sejauh ini fungsi dan peranan BPKH dalam urusan pengelolaan pengurusan haji?

Untuk menjalankan tugas pokok dan fungsi penyelenggaraan haji, diperlukan dasar pijakan yang jelas berupa aturan yang sudah ditetapkan, Undang Undang Nomor 13 Tahun 2008 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji Bab IV Pengorganisasian Pasal 10 yaitu (1) Pemerintah sebagai penyelenggara Ibadah Haji berkewajiban mengelola dan melaksanakan Penyelenggaraan Ibadah Haji. (2) Pelaksana Penyelenggaraan Ibadah Haji berkewajiban menyiapkan dan menyediakan segala hal yang terkait dengan pelaksanaan Ibadah Haji sebagai berikut: a) penetapan BPIH; b) pembinaan ibadah haji; c) penyediaan akomodasi yang layak; d) penyediaan transportasi; e) penyediaan konsumsi; f) pelayanan kesehatan; g) pelayanan administrasi dan dokumen. (3) Ketentuan lebih lanjut mengenai kewajiban Penyelenggara Ibadah Haji diatur dengan Peraturan Pemerintah.

BPKH sebagaimana disebutkan dalam Pasal 22 Undang-Undang Nomor 34 Tahun 2014 (Kemhan, 2014) mempunyai tugas mengelola Keuangan Haji yang meliputi penerimaan, pengembangan, pengeluaran dan pertanggungjawaban Keuangan Haji. Untuk mengelola, mengarahkan, mengawasi pengurusan haji agar mencapai tujuan yang efektif dan efisien, dalam melaksanakan tugas nya, BPKH menyelenggarakan beberapa fungsi yang disebutkan dalam Pasal 23 Undang-Undang Nomor 34 Tahun 2014 (Kemhan, 2014) yaitu: a. perencanaan, pelaksanaan penerimaan, pengembangan, dan pengeluaran Keuangan Haji serta pengendalian dan pengawasan penerimaan, pengembangan, serta pengeluaran Keuangan Haji; b. pelaporan dan pertanggungjawaban pelaksanaan penerimaan, pengembangan, dan pengeluaran Keuangan Haji.

6. Apa saja usaha dan upaya pemerintah untuk mengoptimalkan Investasi Dana Haji?

Baru-baru ini pemerintah tengah melirik dana haji untuk dipinjam dan digunakan sebagai modal kelanjutan pembangunan infrastuktur, karena berdasarkan progres pembangunan infrastuktur di Indonesia hingga 2017 setidaknya 13 persen proyek infrastuktur telah rampung. Tercatat 30 proyek selesai dari total 225 yang ditargetkan selesai pada 2019. Sejak awal kepemimpinan Presiden saat ini, sektor infrastuktur memang menjadi salah satu fokus utama program pemerintah.

Pemangkasan anggaran subsidi dan digantikan dengan alokasi APBN untuk pembangunan infrastuktur menjadi salah satu langkah keseriusan pemerintah untuk meningkatkan kualitas infrastuktur di masa mendatang. Hal ini diharapkan dapat berimbas pada kemajuan dan pertumbuhan ekonomi yang lebih baik. Pemerintah

beranggapan bahwa instrumen investasi untuk proyek infrastruktur bisa memberikan keuntungan agar dijalankan dengan prinsip kehati-hatian (prudent) serta mengikuti peraturan perundang-undangan yang berlaku. Keuntungan dari investasi tersebut bisa dipakai untuk menyubsidi ongkos dan biaya haji sehingga lebih terjangkau oleh masyarakat. Namun langkah yang akan dilakukan pemerintah saat ini tentang penggunaan dana haji untuk pembangunan infrastruktur masih menuai pro-kontra, banyak yang mendukung kebijakan tersebut, namun ada pula yang tidak setuju dengan langkah yang akan dilakukan oleh pemerintah dengan alasan justru akan merugikan umat.

7. Setiap program pemerintah pasti menimbulkan polemik baik pro maupun kontra, nah apa saja pro dan kontra yang berkembang dari optimalisasi investasi dana haji ini?

Bukan hal yang aneh pak dimana mana pasti terjadi pro kontra terhadap tindakan yang dilakukan pemerintah hehehe. Beberapa pernyataan pro-kontra terkait penggunaan dana haji terhadap pembangunan infrastruktur beserta alasannya diantaranya seperti ini pak, yang pro misalnya nih ya menurut Ketua Umum Asosiasi Bina Haji dan Umroh Nahdatul Ulama (NU), Hafidz Taftazani, usulan itu tidak bertentangan dengan syariat Islam dan sejalan dengan perundang-undangan. Menggunakan dana haji untuk kepentingan yang lebih produktif dan manfaatnya dirasakan oleh orang banyak, jauh lebih baik daripada menyimpan uang di bank. Investasi infrastruktur lebih produktif dan manfaatnya dirasakan oleh orang banyak, atau dalam istilah agama punya kemaslahatan yang lebih besar.

Selain itu, yang mendukung kebijakan tersebut yakni Ketua Umum Majelis Ulama Indonesia yakni K.H. Ma'ruf Amin beliau mengatakan tak masalah kalau dana calon jamaah haji dipakai pemerintah untuk pembangunan infrastruktur. Dana haji itu kan memang boleh diinvestasikan, sekarang saja mungkin ada Rp 35 triliun sudah digunakan untuk sukuk atau surat berharga syariah Negara (SBSN). Apalagi penginvestasian dana calon haji ini sudah mendapat fatwa halal dari Dewan Syariah Nasional Majelis Fatwa MUI.

Sementara yang kontra dengan usulan ini, seperti; Wakil Ketua DPR dari Fraksi Demokrat Agus Hermanto mengingatkan penggunaan dana haji untuk pembangunan infrastruktur non kebutuhan haji berpotensi melanggar undang-undang. Menurutnya dana tersebut seharusnya digunakan untuk pembangunan infrastruktur keperluan haji saja. Ditambah oleh Wakil Ketua DPR dari Fraksi Gerindra Fadli Zon juga berpendapat penggunaan dana haji infrastruktur non urusan untuk pembangunan haji itu berbahaya. Dana haji jumlahnya sangat besar dan melibatkan ratusan ribuan orang sehingga mereka bisa memprotes ketika dana ini diinvestasikan untuk hal-hal yang tidak mereka inginkan. Menurutnya jika dana haji hendak diinvestasikan haruslah relevan dengan kebutuhan haji atau paling tidak dapat memberikan hasil dan keuntungan bagi jamaah. Kalau mau diinvest, saya kira harus ada kesepakatan dari pemilik dana diinvestasikan untuk bidang apa. Jika diinvest untuk infrastruktur dalam konteks sekarang ini menurutnya tidak tepat, karena infrastruktur yang sekarang ini tidak berdampak pada ekonomi apa apa dan risikonya tinggi.

8. Kendala dan permasalahan apasaja yang ditemui dalam optimalisasi dana haji dalam BPKH?

Begini Pak Iwan, tentunya setiap program yang dilaksanakan oleh pemerintah tentunya tidak terlepas dari hambatan atau kendala. Kendala investasi yang memiliki keterkaitan dengan hal-hal seperti sistem yang belum kuat, keterbatasan perekrutan sumber daya manusia yang kompeten, dan peraturan investasi yang masih belum jelas. Selanjutnya begini pak, jika dikaitkan dengan undang-undang pelaksanaan ibadah haji yakni UU no 34 tahun 2014 mengenai Pengelolaan Keuangan Haji, batasan maksimal alokasi dana haji untuk investasi langsung adalah 20% dari total keseluruhan investasi dana haji.

Nah, investasi langsung ini dapat diwujudkan diantaranya dalam berbagai cara yakni diantaranya adalah memiliki usaha sendiri, penyertaan modal, kerja sama investasi, dan investasi lainnya. Hingga setakat ini, kemungkinan penempatan investasi langsung baru berkisar pada sektor bank syariah, sektor perhubungan, sektor pertambangan, hingga sektor penerbangan dan sarana haji dengan menggandeng berbagai BUMN, bank syariah milik pemerintah dan juga dengan pihak Arab Saudi itu sendiri.

Kelanjutnya, padahal dari pihak Arab Saudi sendiri telah menawarkan untuk investasi dalam pembangunan hotel, namun pihak BPKH sendiri masih belum berani menyatakan keikutsertaannya dalam investasi tersebut. Sementara ini, investasi di Arab Saudi masih sebatas penyewaan hotel dan katering untuk jangka panjang. Untuk selanjutnya BPKH masih menjajaki atau dalam bahasa lainya meraba

kemungkinan untuk dilakukannya investasi dalam bentuk emas dimana alokasinya adalah maksimal 5% dari total dana haji.

9. Aspek apa sajakah yang harus diperhatikan ketika hendak menginvestasikan dana haji ini?

Banyak hal yang harus kita perhatikan pak, tapi alangkah baiknya kita mengacu pada ketentuan Pasal 48 ayat (1) UU 34/2014, kebijakan pengelolaan keuangan haji untuk pembiayaan infrastruktur perlu mempertimbangkan alternatif instrumen pembiayaan infrastruktur pada investasi yang memenuhi aspek keamanan, kehatihatian, nilai manfaat dan likuiditas. Beberapa alternatif instrumen investasi dalam pembiayaan infrastruktur yang memenuhi aspek tersebut, antara lain melalui Produk perbankan. Pada produk ini kita mengenal apa yang dinamakan deposito mudarabah al muqayyadah yang ditujukan untuk pembiayaan infrastruktur. Selain itu, terdapat alternatif penggunaan akad musyarakah mutanaqishah antara pihak Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) dan bank.

2. Surat berharga: saham perusahaan infrastruktur atau sukuk yang diterbitkan pemerintah, perusahaan atau proyek infrastruktur.
3. Pemberian pinjaman kepada perusahaan atau proyek infrastruktur.
4. Investasi lainnya melalui investasi pada dana kolektif (reksadana) yang dibentuk untuk pembiayaan infrastruktur atau investasi tanah/ bangunan dalam pembangunan/ proyek infrastruktur.

Investasi keuangan haji dapat dilaksanakan melalui pembelian dan penjualan surat berharga yang diterbitkan oleh perusahaan yang tercatat pada bursa efek yang bergerak dalam sektor infrastruktur. Terkait dengan penyediaan infrastruktur haji,

investasi keuangan haji dapat diarahkan kepada pembelian saham/penyertaan modal atau pembelian sukuk oleh perusahaan infrastruktur yang menerbitkan sukuk.

UU 13/2008 mengamanatkan tiga aspek tugas pemerintah dalam penyelenggaraan ibadah haji pak, ada **Aspek pembinaan** dimana Tugas pemerintah memberikan penyuluhan kepada masyarakat, bimbingan manasik dan non manasik haji kepada jamaah, serta bimbingan ibadah selama di Arab Saudi. Kemudian ada **Aspek pelayanan** disini tugas pemerintah memberikan pelayanan kepada calon jamaah haji pada saat pendaftaran dan pelunasan Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji (BPIH), pelayanan dokumen haji, pelayanan di embarkasi/debarkasi, pelayanan transportasi udara, pelayanan transportasi darat di Arab Saudi, pelayanan akomodasi dan katering selama di Arab Saudi, pelayanan akomodasi serta katering selama di Arafah dan Mina. Serta aspek yang terakhir ada **Aspek perlindungan**. Sesuai dengan namanya pak aspek ini mengatakan bahwa tugas pemerintah memberikan perlindungan kepada Warga Negara Indonesia (WNI) terutama atas pelayanan kesehatan dan keamanan selama pelaksanaan ibadah haji.

Bentuk pelayanan penyelenggaraan ibadah haji di Tanah Air yang telah berjalan meliputi bimbingan manasik haji, penyiapan dokumen haji, akomodasi pada asrama haji embarkasi, dan transportasi udara. Bentuk pelayanan penyelenggaraan ibadah haji di Arab Saudi yang telah berjalan meliputi pemondokan/ akomodasi, transportasi, dan katering.

10. Bagaimana bentuk pengelolaan dana haji yang dilaksanakan di Malaysia?

Sepanjang pengetahuan saya ketika melakukan studi komparatif pak, terdapat bentuk pengelolaan keuangan haji sebagaimana diterapkan di Malaysia, dikenal dengan Tabung Haji. Tabung Haji dibentuk pada tahun 1969 merupakan badan usaha yang bertujuan menerima dana masyarakat serta melakukan investasi/pengembangan dana dalam rangka pembiayaan dan kesejahteraan jamaah haji. Kegiatan investasi Tabung Haji dilakukan melalui penyertaan modal di perusahaan publik dan non-publik, proyek joint venture dan proyek swasta yang selaras dengan prinsip-prinsip Islam (syariah). Tabung Haji melakukan investasi secara luas (diversifikasi) yang mencakup kegiatan investasi di perkebunan, industri, sektor komersial, real estate dan usaha yang menguntungkan lainnya. Beberapa jenis investasi jangka panjang yang dilakukan oleh Tabung Haji Malaysia yaitu: Investasi di saham melalui pembelian di bursa saham. Melalui aktivitas ini, Tabung Haji memperoleh hasil investasi berupa dividen, bonus, dan laba atas penjualan saham. Investasi dalam anak perusahaan di sektor perkebunan, perdagangan transportasi, perumahan, dan pengelolaan properti. Melalui aktivitas ini, Tabung Haji memperoleh hasil investasi berupa dividen dan bonus. Selain itu, Tabung Haji juga melakukan investasi ke luar negeri sehingga memperoleh keuntungan dari nilai tukar mata uang (kurs valuta asing). Kemudian Investasi tanah dan bangunan (investasi dalam pasar properti dalam pembangunan gedung perkantoran dan sewa tempat, dan lain-lain). Melalui aktivitas ini, Tabung Haji memperoleh hasil investasi berupa jasa sewa gedung.

Lampiran 3

Tambahan Hasil Diskusi bersama Bapak Din Syamsuddin

Begini Pak Iwan pada mulanya, Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) merupakan lembaga yang dibentuk berdasarkan amanat Undang-Undang No. 34 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Keuangan Haji. Pengelolaan keuangan haji harus sesuai syariat dan Undang-Undang. Tanggung jawab BPKH adalah hal yang penting untuk diperhatikan agar terhindar dari hal-hal yang merugikan. Penelitian ini adalah penelitian normatif dengan metode penelitian hukum kepustakaan. Pada dasarnya pak, pendekatan yang digunakan adalah pendekatan peraturan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa BPKH wajib bertanggung jawab apabila terjadi kesalahan akibat kelalaian dan kesalahan yang dilakukan dengan sengaja.

Sekarang jikalau berbicara mengenai tanggung jawab akibat perbuatan melanggar hukum yang dilakukan karena kelalaian (*negligence tort liability*) adalah terkait dengan kesalahan BPKH yang tidak memperhatikan prinsip-prinsip dan aspek-aspek dalam mengelola keuangan dengan baik dan benar pak. Untuk tanggung jawab akibat perbuatan melanggar hukum yang dilakukan dengan sengaja *hmm* atau disebutnya itu ... *intentional tort liability*, Pak Iwan sudah paham lah tentunya bahwa BPKH yang terdiri dari anggota badan pelaksana dan anggota dewan pengawas harus terbukti telah melakukan pengelolaan keuangan yang dapat merugikan calon jamaah haji. Undang-Undang Nomor 34 Tahun 2014 pasal 53 (Kemhan, 2014) mengatur mekanisme pertanggungjawaban BPKH. BPKH bertanggung jawab mengelola keuangan haji yang bisa dilakukan dalam bentuk produk perbankan, surat berharga, emas, investasi langsung dan investasi lainnya berdasarkan prinsip syariah dan mempertimbangkan aspek keamanan, kehati-hatian, nilai manfaat, dan likuiditas.

Hmmmm.. kemudian pada awal pembentukannya itu Pak Iwan, BPKH dibentuk melalui pemilihan yang dilakukan oleh Panitia. Panitia Seleksi (Pansel) calon anggota Badan Pelaksana (BP) dan Dewan Pengawas (DP) Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH) di tahun 2017 di bulan maret pak. Waktu itu kita menghadap ke Presiden Jokowi untuk menyerahkan hasil seleksi. Saya dan Pak Mulya pada saat itu langsung menyerahkan hasil seleksinya sendiri.

Pada waktu itu, Saya bersama Nasaruddin Umar, Yunus Husein, Zainul Bahar Nur, dan anggota pansel lainnya berangkat bersama dengan bus Kementerian Agama ya sekitar jam 9 pagi lah pak berangkat menuju Istana Negara. Tampak ikut dalam rombongan, Sekjen Kemenag Nur Syam yang juga merupakan sekretaris pansel. Kami menyebutkan bahwa seluruh tahapan di pansel sudah selesai. Pansel telah menghasilkan 14 nama calon BP BPKH dan 10 nama calon DP BPKH. Proses yang kami lakukan ini pak sangat panjang dan tidak mudah pak, ya kita tau lah pak setiap ada seleksi atau semacam penjurian calon, kita harus bisa menyeleksi dengan benar melalui fit and proper test sesuai dengan kebutuhan dan indikator yang telah dibuat pak...

Selanjutnya pak setelah kita menyerahkan itu, Presiden akan menetapkan dari 14 calon Badan Pelaksana dipilih tujuh. Sedang 10 calon Dewan Pengawas yang selanjutnya akan dikirim ke DPR lalu DPR akan menentukan lima. Selain itu Pak Mulya juga menegaskan pak sebagai ketua bahwa penyerahan daftar nama hasil seleksi BPKH ke Presiden ini sekaligus menandai berakhirnya kerja tim Pansel dalam konteks seleksi. Ditanya kapan calon terpilih akan diumumkan, kita mengatakan bahwa itu akan ditentukan oleh Presiden. Saya, Pak Mulya dan Sekjen

Kemenag Nur Syam dan tim kan sudah diskusi banyak pak, sehingga kami pun menambahkan bahwa calon BP dan DP BPKH hasil seleksi tim Pansel BPKH ini mewakili unsur perbankan, agamawan, dan unsur yang ahli di bidang ekonomi syariah sebagai pertimbangan tambahan.

Selain itu, kami juga menyambangi Komisi Pemberantasan Korupsi waktu itu pak. Pasti dong bapak bertanya tanya alasan kami menyambangi kpk? Betul pak kedatangan tim kami waktu itu adalah meminta masukan dari KPK terkait dengan calon-calon pengurus BPKH. Kami menjelaskan kepada KPK sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 76 Tahun 2016, dalam memilih calon pengurus Badan Pelaksana dan Dewan Pengawas Badan Pengelola Keuangan Haji harus meminta pendapat berbagai instansi dan juga pendapat masyarakat. Pendapat instansi itu di antaranya KPK, Otoritas Jasa Keuangan, Pusat Pelaporan dan Analisis Transaksi Keuangan, serta Direktorat Jenderal Pajak. Mulya berujar, timnya mendapat banyak catatan dari KPK. Sebenarnya ya pak, dua poin penting yang dijelaskan adalah soal kepatuhan dan pelanggaran kepatuhan. Ketika pertemuan itu pak, semua kami tanyakan, dari calon-calon yang ada mengenai kepatuhan dan pelanggaran yang pernah dilakukan.

Tim Pansel pengurus BPKH kami ini diawaki sembilan orang dari OJK, Kementerian Agama, Kementerian Hukum dan HAM, Lembaga Penjamin Simpanan, dan tokoh masyarakat dimana yang masuk dalam timnya kami ini diantaranya yaitu, ada pakmantan Ketua PPATK Yunus Husein sebagai wakil ketua dan Sekretaris Jenderal Kementerian Agama Pak Nur Syam sebagai sekretaris. Adapun di jajaran anggotanya itu sendiri ya pak iwan, ada Imam Besar

Istiqlal Nasaruddin Umar, Wakil Ketua Baznas Zainulbahar Noor, Ketua LPS Halim Alamsyah, Inspektur Jenderal Kementerian Hukum dan HAM Aidir Amin Daud, Sekretaris Jenderal Kementerian Keuangan Hadiyanto.

Pertanyaan yang menarik pak iwan, jika berbicara pemanfaatan dana haji yang dikelola ini, ada wacana pemanfaatan Dana Haji untuk investasi infrastruktur. Wacana dan pemanfaatan untuk bidang ini sama sekali tidak menyalahi atau melanggar maqosid asy syariah pak konjen.. dalam pengelolaan keuangan Haji. Pemanfaatan Dana Haji untuk investasi infrastruktur nasional masih dalam koridor untuk mewujudkan Maqosid Parsial dalam Pengelolaan Keuangan Haji berupa menggerakkan seluruh potensi keuangan dalam pemanfaatan Dana Haji. Sehingga, wacana pemanfaatan Dana Haji untuk investasi infrastruktur nasional adalah hal yang bisa diterapkan, baik secara yuridis, maupun secara nilai filosofis hukum islam. Ada satu hal lain juga pak dimana pemanfaatan Dana Haji untuk infrastrukturnya ini juga dalam rangka mendukung terwujudnya kemaslahatan umat islam di Indonesia berupa pembangunan SDM di Indonesia yang lebih baik..begitu pak iwan..

Apa prinsip yang digunakan? Apakah prinsip ini sesuai dengan wacana pemanfaatan dana haji? Jawabannya sesuai pak. Pemanfaatan Dana Haji untuk investasi infrastruktur ini harus dilandasi oleh asas prinsip syariah pak , kehati-hatian. Manfaat, nirlaba, transparan dan juga akuntabel. Guna mewujudkannya , salah satu tawaran solusi yang bisa ditempuh adalah dengan pembentukan anak perusahaan oleh BPKH yang secara langsung memegang proses investasi, hingga pengelolaan infrastruktur. Hal ini dibutuhkan agar proses kontrol dan pengelolaan

resiko secara internal dapat dilakukan dengan lebih maksimal. Kita tidak sembarangan untuk menentukan prinsip dan proses-proses internal yang kita lakukan pak..

Kemudian begini pak iwan... Pemanfaatan Dana Haji untuk infrastruktur itu bisa dilakukan tidak hanya melalui langkah investasi Dana Haji saja semata , namun juga bisa dilakukan dengan memanfaatkan dana abadi umat pada bagian kemaslahatan umat islam secara umum. Sehingga pemanfaatan bagian dana abadi umat ini bisa dilakukan dengan cara dana hibah untuk pembangunan infrastruktur dan disinergikan dengan alokasi dana dari lembaga lain yang berkaitan. Pemanfaatan DAU sebagai bagian dari Dana Haji ini juga masih dalam cakupan Maqosid cabang dalam pengelolaan keuangan haji berupa pemanfaatan hasil pengembangan Dana Haji.



Lampiran 4

Diskusi Tambahan bersama Persaudaraan Haji Indonesia

Assalamualaikum pak Iwan, pastilah bapak sebagai seorang pelajar master sudah melakukan beberapa riset terkait pencarian data dan informasi sebelum melakukan wawancara bersama saya hehehehe, kita obrolan ringan saja pak dan saya hanya akan berbagi pengetahuan general saja yang saya ketahui pak..

Begini pak, saya awali dengan cerita wal mula berdirinya Ikatan Persaudaraan Haji Indonesia (IPHI) ya pak. IPHI ini merupakan keinginan para haji untuk meningkatkan kesatuan dan persatuan bangsa, keimanan dan ketaqwaan serta amal nyata dalam upaya melestarikan kemabruran hajinya. Ikatan Persaudaraan Haji Indonesia yang selanjutnya disebut atau lebih dikenal dengan sebutan “Persaudaraan Haji” dan kita beralamat di Jl. Tegalan No. 1 Matraman Jakarta Timur pak..

Kita terbentuk ini sebagai sebuah organisasi pak dimana Persaudaraan Haji merupakan organisasi kebajikan bersifat independen, berakidah Islam, dan berasaskan Pancasila. Persaudaraan Haji, bertujuan memelihara dan mengupayakan pelestarian haji mabrur guna meningkatkan partisipasi umat dalam pembangunan bangsa yang diridhoi Allah SWT, bertugas melaksanakan penyuluhan, pembimbingan, dan pembinaan kepada calon jemaah haji dan para haji Indonesia serta Persaudaraan Haji ini berfungsi sebagai wahana penghimpun potensi para haji Indonesia, menyerap dan penyalur aspirasi umat, sebagai organisasi kemasyarakatan berupaya ikut serta menyukseskan program pembangunan bangsa, serta sebagai sarana untuk mempererat ukhuwah Islamiyah sesama umat.

Sebagai organisasi, kita juga memberikan rekomendasi-rekomendasi pada pemerintah dan BPKH pak. Saya sebagai Ketua Umum IPHI pada kesempatan rakernas IPHI tahun 2019 ini memiliki konsen terhadap pembahasan penguatan ekonomi umat pak.. dan kedua membuat rekomendasi-rekomendasi untuk Mukhtamar tahun 2020 yang akan datang. Tentunya dong pak Rekomendasi itu terkait dengan kemaslahatan umat. Kemudian kami mempunyai rencana dimana pada Mukhtamar tahun 2020 mendatang IPHI ingin meningkatkan kesalehan religi dan kesalehan sosial. Kesalehan sosial itu antara lain anggota IPHI harus dapat mensejahterakan dan memakmurkan umat.

Berbicara mengenai kegiatan apa saja yang sudah dilakukan IPHI samapi saat ini Pak Iwan, usaha-usaha Persaudaraan Haji antara lain telah ikut memprakarsai berdirinya Rumah Sakit Haji di empat embarkasi : Jakarta, Surabaya, Medan dan Ujung Pandang, mendirikan Bank Prekreditasi Rakyat, menerbitkan Majalah Amanah, dan telah menyelenggarakan Turnamen Golf Amal IPHI sebanyak 7 kali serta beberapa kegiatan yang telah dilaksanakan adalah kegiatan sosial kemanusiaan antara lain memberikan modal bergulir kepada masyarakat prasejahtera, membantu bencana alam, pembagian sembako dan lain sebagainya.

Begini pak... berbicara mengenai landasan hukum dan undang undang, Revisi UU Nomor 13/2008 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji yang diubah penamaannya menjadi Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah (PIHU) bakal disahkan pada Rapat Paripurna DPR RI. Pengesahan RUU PIHU menjadi UU ini, Pak Bambang Soesatyo Ketua DPR mengatakan hal itu pada kami. Kita bias lihat pak hal itu merupakan bukti walau DPR RI disibukan dengan Pemilu beberapa waktu lalu, tetapi para wakil

rakyat itu tetap fokus menyelesaikan berbagai tugas legislasi yang berkenaan langsung dengan kehidupan rakyat.

Jika UU lama hanya mengatur tentang haji, setelah revisi diatur pula tentang umroh. UU ini juga memberikan kepastian jamaah terlayani dengan baik. Penindakan pidana kepada biro travel juga diatur secara jelas, sehingga memberikan kepastian hukum kepada para jemaah. Itu dikatakan oleh seorang Ketua DPR RI ini saat menerima kami pak sebagai pengurus Ikatan Persaudaraan Haji Indonesia (IPHI) di ruang kerjanya di Gedung Nusantara III Komplek Parlemen Senayan beberapa waktu lalu.

Pada kesempatan itu kami berdiskusi dan berbincang banyak hal pak, pak bambang menjelaskan, dalam UU PIHU juga diatur adanya prioritas kepada jemaah Haji difabel dan lansia yang berusia diatas 65 tahun. Ada juga ketentuan jika calon jemaah Haji meninggal dunia, terdapat pelimpahan porsi keberangkatan dan daftar tunggu kepada anggota keluarga yang menggantikan. Karena menyesuaikan dengan kuota Haji dari Pemerintah Arab Saudi kepada Indonesia yang kadang berubah setiap tahunnya, mekanisme keberangkatan jemaah Haji ditentukan Keputusan Menteri Agama, tidak spesifik diatur dalam UU. Pak Bamsoet juga mengatakan seperti ini pak, DPR RI selalu menekankan kepada Kementerian Agama agar memperbaiki pola penyusunan daftar tunggu, sehingga ada standar baku keberangkatan jemaah haji mengadopsi pola first in, first out.

Pengurus IPHI juga menyampaikan aspirasi tentang manajemen pengelolaan keuangan haji. Sebagaimana ketentuan UU No: 34/2014 tentang Pengelolaan Keuangan Haji, Kemenag tidak lagi mengelola dana haji. Melainkan diserahkan

kepada Badan Pengelola Keuangan Haji (BPKH). Data dari BPKH, potensi dana kelolaan Haji mencapai Rp 114 triliun. Tak hanya memegang dana pelaksanaan ibadah Haji yang disimpan dalam bank yang ditunjuk sebagai Bank Penerima Setoran Biaya Penyelenggaraan Ibadah Haji (BPS BPIH) saja, BPKH juga mengelolanya sesuai aturan pengeluaran penempatan dan investasi keuangan Haji. Selain diparkir dalam deposito syariah, surat berharga syariah negara, sukuk dana Haji Indonesia, dana Haji juga bisa digunakan untuk investasi langsung yang berkaitan dengan penyelenggaraan ibadah Haji.

Pak Bamsoet berbicara seperti ini pak iwan, kita bias membangun industri hotel di Mekkah dan Madinah, maupun ke dalam industri penerbangan. Sehingga bisa berefek langsung kepada peningkatan pelayanan haji yang diterima oleh jemaah Indonesia. Mengingat besarnya jumlah jemaah haji Indonesia, tahun ini saja kuotanya mencapai 221.000. Karena itu, Bamsoet mendorong IPHI bisa menghimpun potensi ekonomi keumatan yang bisa dimaksimalkan.

Misalnya begini pak, dengan membuat usaha bersama berupa minimarket yang menyediakan kebutuhan sembako, maupun membuat jaringan usaha yang bisa menggerakkan roda ekonomi nasional. Pak Bamsoet bilang juga bahwa IPHI tak hanya berperan dalam proses keberangkatan Haji saja, melainkan juga pembinaan usai para jemaah pulang ke Indonesia. Ukhuwah sesama jemaah biasanya akan sangat kuat sekali. Sayang pak jika tidak dikembangkan untuk memaksimalkannya bagi kebaikan umat.

Tidak hanya itu katanya pak, Pak Bambang juga mengajak IPHI bisa menjadi mitra kerja aktif pemerintah dan DPR RI. Terutama dalam mengedukasi masyarakat agar bisa mendapatkan informasi yang utuh seputar penyelenggaraan ibadah Haji dan Umrah. Misalnya, masih banyak yang salah paham bahwa Visa Progresif Umroh 2.000 real (sekitar Rp 8,3 juta rupiah) yang dinilai memberatkan jemaah dibuat Pemerintah Indonesia. Padahal ketentuan itu datangnya dari Pemerintah Arab Saudi. Tak hanya Umrah, Pemerintah Arab Saudi juga mulai mengenakan Visa Progresif Haji.

Awalnya ya pak, aturan Visa Progresif Umroh itu berlaku lima tahun. Namun, karena banyak negara berpenduduk muslim keberatan, termasuk Indonesia, Pemerintah Saudi merevisi menjadi 2 tahun. Aturan ini bukan untuk menghalangi, melainkan memberikan kesempatan yang sama kepada setiap orang agar bisa melakukan ibadah Umrah dan Haji. Perlu digarisbawahi tuh pak. Pengenaan visa progresif Umrah yang dilakukan Pemerintah Arab Saudi berdasarkan nomor paspor. Tak jarang jemaah dari berbagai negara mengakali dengan membuat paspor baru atau e-paspor, sehingga nomor paspornya berbeda dengan paspor yang lama. Jadi saran saya, saya imbau agar jemaah Indonesia tidak melakukan hal ini. Karena niat ke Tanah Suci untuk ibadah, maka cara-cara yang dilakukan pun seyogyanya juga dilakukan sesuai aturan.